



« l'agriculture à Haute Valeur Naturelle: Etat de l'art, enjeux et perspectives »

Le point de vue de la Commission Européenne

Guido Castellano

AGRI L.4. Évaluation des mesures applicables au secteur agricole; études

ENGREF, Paris, 08 Octobre 2009



Le contexte politique



- Les orientations stratégiques de la Communauté pour le DR 2007-2013 incluent la préservation et le développement des systèmes agricoles et sylvicoles à HVN (Conseil de l'UE, 2006). Plusieurs mesures de DR (axe 2) visent cet objectif
 - Période courante (2007 – 2013): justification de la politique et du bien fondé des financements communautaires
 - Post 2013: débat sur l'évolution du deuxième pilier de la PAC, rôle de l'agriculture et de la sylviculture à HVN
- **Importance stratégique de définir, de mesurer et d'évaluer de manière appropriée l'agriculture et la sylviculture à HVN : fiabilité de l'appréciation, liens avec les mesures de DR, évolution de l'étendu/qualité HVN, impact sur la biodiversité.**



Historique



European Commission
Agriculture and Rural Development

- Développement du concept/définition (2002-2004)
- Indicateurs communs pour le suivi et l'évaluation des effets des mesures de DR sur la préservation/développement de zones à HVN (CCSE 2006). Indicateurs de référence, d'input, d'output, de résultats et d'impact
- Indicateur commun d'impact: changements quantitatives et qualitatives dans les surfaces agricoles et de terres forestières à HVN
- Caractérisation de la distribution des zones HNV dans l'UE sur base de données sur l'utilisation des sols (CORINE), Natura 2000, évolution des populations d'avifaune et de papillons, et quelques données nationales (AEE et CCR, 2005 – 2007)
- Document d'orientation pour l'instruction de l'indicateur d'impact HVN (2008)



Développements récents dans l'appréciation des zones à HVN



- les différents systèmes de gestion agricole et sylvicole influencent de manière significative la ressource HVN
- la mesure de la distribution spatiale des zones HNV ne permet pas d'apprécier de manière exhaustive l'étendu/qualité des aires HNV (p.e. éléments linéaires de HVN dans des aires d'agriculture intensive)
- l'appréciation des liens entre les systèmes agricoles et de sylviculture et les changements associés de la ressource HVN se rend donc aussi nécessaire pour mesurer l'évolution quantitative (superficie) et qualitative (état) des terres agricoles et forestières à HVN



Approche méthodologique



- Le document d'orientation pour l'instruction de l'indicateur d'impact HVN prévoit quatre étapes:
 1. décrire et caractériser les principaux types de terres agricoles et forestières à HVN;
 2. quantifier leur superficie par des indicateurs appropriés
 3. suivre l'évolution de la superficie (indicateurs sous point 2) et de l'état qualitatif des zones à HVN (enquêtes sur échantillons portant sur les pratiques agricoles-forestières et la biodiversité)
 4. instruire l'indicateur d'impact pour évaluer l'évolution quantitative et qualitative des terres agricoles et forestières



Activités en cours



European Commission
Agriculture and Rural Development

- Activités d'évaluation *in itinere* dans les EM sur base des lignes directrices du document d'orientation sur l'indicateur d'impact
- Activités de suivi et de support technique pour la mise en œuvre du CCSE dans les EM par le *Helpdesk au Réseau Européen pour l'Evaluation*, y compris des enquêtes sur les systèmes et les activités de collecte d'information HVN
- Développement par le Helpdesk d'un document de guidance sur les approches méthodologiques pour évaluer les impact des programmes de DR (y compris concernant le HVN)
- Développent de la caractérisation des zones HVN dans l'UE: intégration pratiques agricoles, développement modèles agro-économiques, investigations sources de données disponibles



Perspectives futures et échéances



- La caractérisation des zones à HNV au niveau de l'UE sera ultérieurement développée (2010):
 - Travail méthodologique
 - Intégration des résultats des activités d'évaluation *in itinere* dans les EM
- Evaluations à mi-parcours des programmes de développement rural (2010)
- Lancement des travaux pour la définition de la PAC post 2013 (2010)
- Synthèse des évaluations à mi-parcours (2011)



Principaux défis



European Commission
Agriculture and Rural Development

- Disposer à temps utile de l'information nécessaire pour appuyer le débat politique de manière effective
- Assurer une approche cohérente dans l'appréciation, le suivi et l'évaluation des zones à HVN
- Assurer le développement au niveau européen de sources d'information et bases de données pertinentes pour un suivi effectif des systèmes agricoles affectant la biodiversité, ainsi que pour couvrir les différents aspects de l'agriculture/sylviculture à HVN
- Vérifier les possibilités d'harmonisation de ces bases de données



Conclusions



- Le concept de HVN est relativement récent, de même que son application dans le développement rural
- Des investissements importants restent à être effectués par les EM et la CE en termes de développement des systèmes de suivi, d'identification de bases de données et de développement des aspects méthodologiques
- Une collaboration effective entre la CE et les EM est essentielle pour assurer la continuité de la politique de développement rural en faveur des zones à HVN
- La CE est prête à appuyer les EM dans ce processus, directement or par les biais de son *Helpdesk au Réseau Européen pour l'Evaluation*