





L'agriculture à haute valeur naturelle

**Points de définition,
entreprises de caractérisation,
enjeux de politiques publiques**

Xavier POUX, EFNCP








Les origines de l'agriculture HVN

-  **La conservation du crabe à bec rouge dans son habitat et ses pratiques**
-  **Un concept à la croisée d'une approche agro-écologique et d'une question politique**
-  **Une montée en généralité à l'échelle européenne**
 - ✓ Le réseau IEEP et EFNCP
-  **Un développement dans les années 1990 pour aboutir à une inscription dans l'agenda politique européen dans au début des années 2000**
 - ✓ PDR de la Commission et critère d'évaluation



Le statut du concept

-  Reconnaître l'existence de « zones » et de systèmes de production qui ménagent la biodiversité et sont irremplaçables pour sa conservation à l'échelle européenne
-  Comprendre les dynamiques en cours sur ces systèmes
-  Un référentiel d'évaluation des politiques existantes (cadre réglementaire)
-  Un futur label (?) pour orienter et concevoir des politiques à venir (PAC 2013 et au-delà)
-  La politique HVN n'est pas toute la politique en faveur de la biodiversité



Les définitions de l'agriculture HVN



Les systèmes de production à Haute Valeur Naturelle sont majoritairement à bas niveau d'intrants, ce qui implique le plus souvent une interaction complexe avec l'environnement naturel. Ils conservent des habitats importants, tant sur les terres cultivées que pâturées (par exemple des steppes céréalières et des prairies semi-naturelles) qu'en matière d'éléments fixes du paysage tels les haies, les mares et les arbres qui, historiquement, étaient intégrés dans les systèmes de production. [...] Les habitats semi-naturels conservés par l'agriculture HVN sont particulièrement importants du fait de la quasi disparition d'habitats naturels à large échelle. (D.Baldock 1993)



Les définitions de l'agriculture HVN



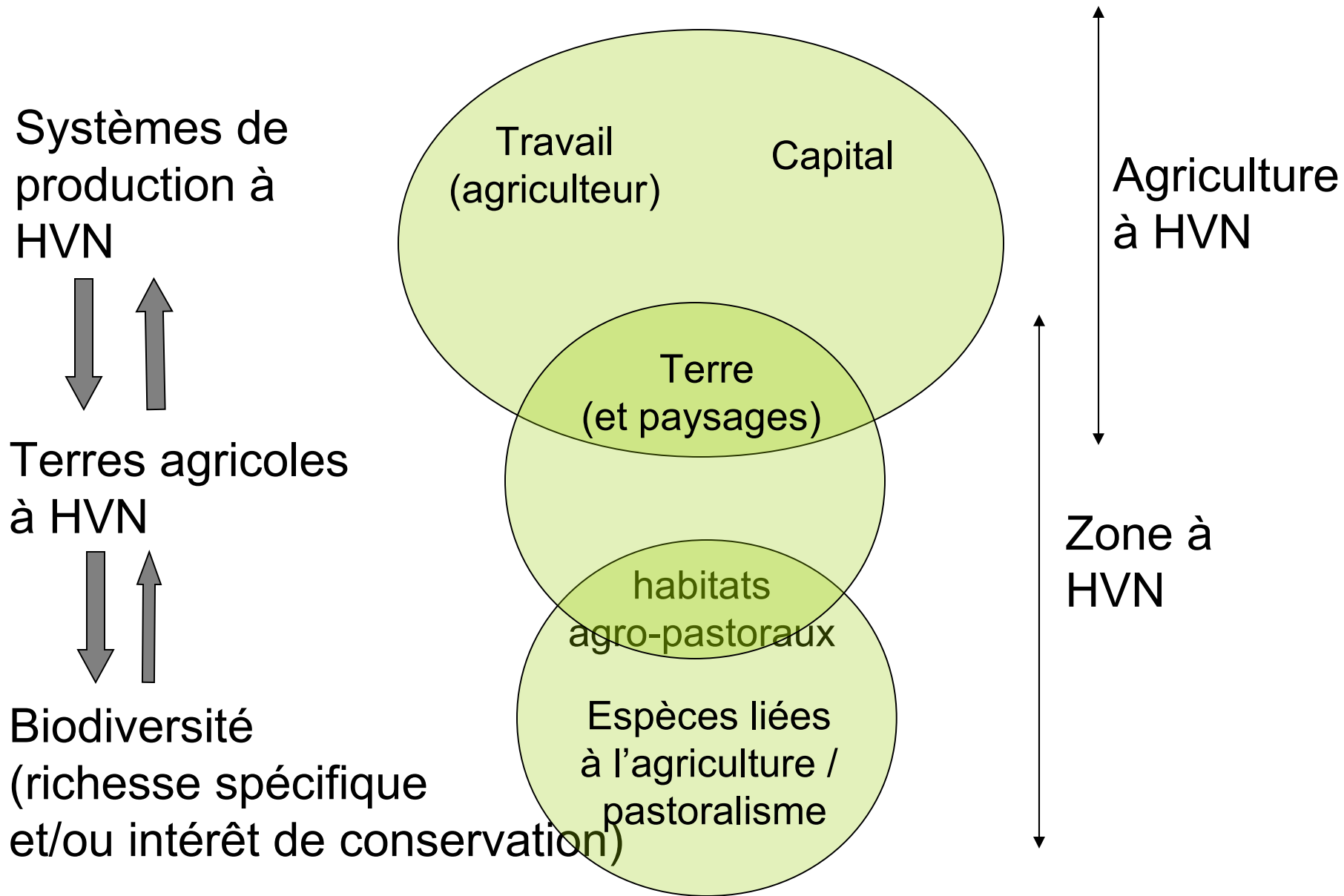
« Les zones HVN sont celles où l'agriculture est une forme majeure (généralement dominante) d'utilisation de l'espace et où l'agriculture est à l'origine — ou est associée à — une grande diversité d'espèces et d'habitats et/ou à la présence d'espèces d'intérêt communautaire » (AEE 2004)



« une forme de mise en valeur du milieu à des fins agricoles qui permet la co-existence dans l'écosystème exploité de nombreuses espèces domestiques [...], auxiliaires [...] et sauvages [...] » (Poux et Romain 2009) »



Quelques points de clarification sémantique



Quelques points de compréhension

Toutes les exploitations d'une zone HVN ne sont pas HVN

- ✓ ... et réciproquement
- ✓ Une question de densité et de proportion relative
- ✓ Les critères dépendent des espèces considérées

Un continuum entre agriculture HVN et agriculture BVN





- ✓ il n'y a pas de limite conceptuelle nette (cf. la notion de « zone »)

HVN et HVE

- ✓ Des histoires et des finalités différentes
- ✓ Des approches amenées à se compléter dans un dispositif politique d'ensemble
- ✓ Des critères qui restent à croiser



L'inscription des HVN dans le cadre politique communautaire





-  **Stratégie européenne pour la biodiversité (1998)**
-  **Programme d'indicateur IRENA, résolution de Kiev (2003)**
-  **Un objectif stratégique du PDR 2007-2013**
 - ✓ « les ressources allouées à l'axe 2 devraient contribuer à trois domaines prioritaires : (1) biodiversité, **préservation et développement des systèmes agricoles et sylvicoles à haute valeur naturelle** et des paysages traditionnels (2) eau (3) changement climatique »
-  **Une exigence d'évaluation pour 2010, un indicateur central d'évaluation de l'axe 2**



Les indicateurs HVN du cadre commun de suivi et d'évaluation

N° de l'indicateur	Titre	Mesure
Indicateur de base n°18	Biodiversité : terres agricoles et forestières à HVN	SAU de terres agricoles à HVN, en ha
Indicateur de résultats n°6	Surface ayant fait l'objet d'actions réussies de gestion en matière de biodiversité et l'agriculture ou la forêt à HVN	Surface totale en agriculture et terres forestières à HVN soumise à une gestion efficace, en hectares
Indicateur d'impact n°5	Maintien de terres agricoles et forestières à HVN	Changement dans les surfaces en agriculture et terres forestières HVN définies en termes de changements quantitatifs et qualitatifs

Les trois types d'agriculture HVN (AEE 2004)

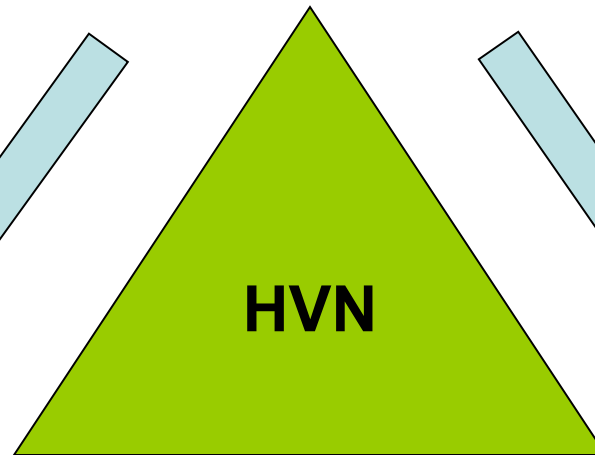
-  La définition de trois types de terres agricoles à HVN
-  Type 1 : terres agricoles avec une forte proportion de végétation semi-naturelle
-  Type 2 : terres agricoles majoritairement gérées par une agriculture extensive ("low intensity") ou par une mosaïque de terres en végétation semi-naturelle et cultivée ainsi que par des éléments paysagers à petite échelle
-  Type 3 : terres agricoles accueillant des espèces rares, ou une forte proportion de populations européennes ou mondiales



Les critères de caractérisation de l'agriculture HVN

Caractéristiques d'une agriculture extensive

- Unités de bétail/ha
- Produits azotés/ha
- Biocides/ha



Type 1

Proportion élevée de végétation semi-naturelle

- Herbes, broussailles
- Arbres
- Bords de champs
- Plans d'eau

Type 2

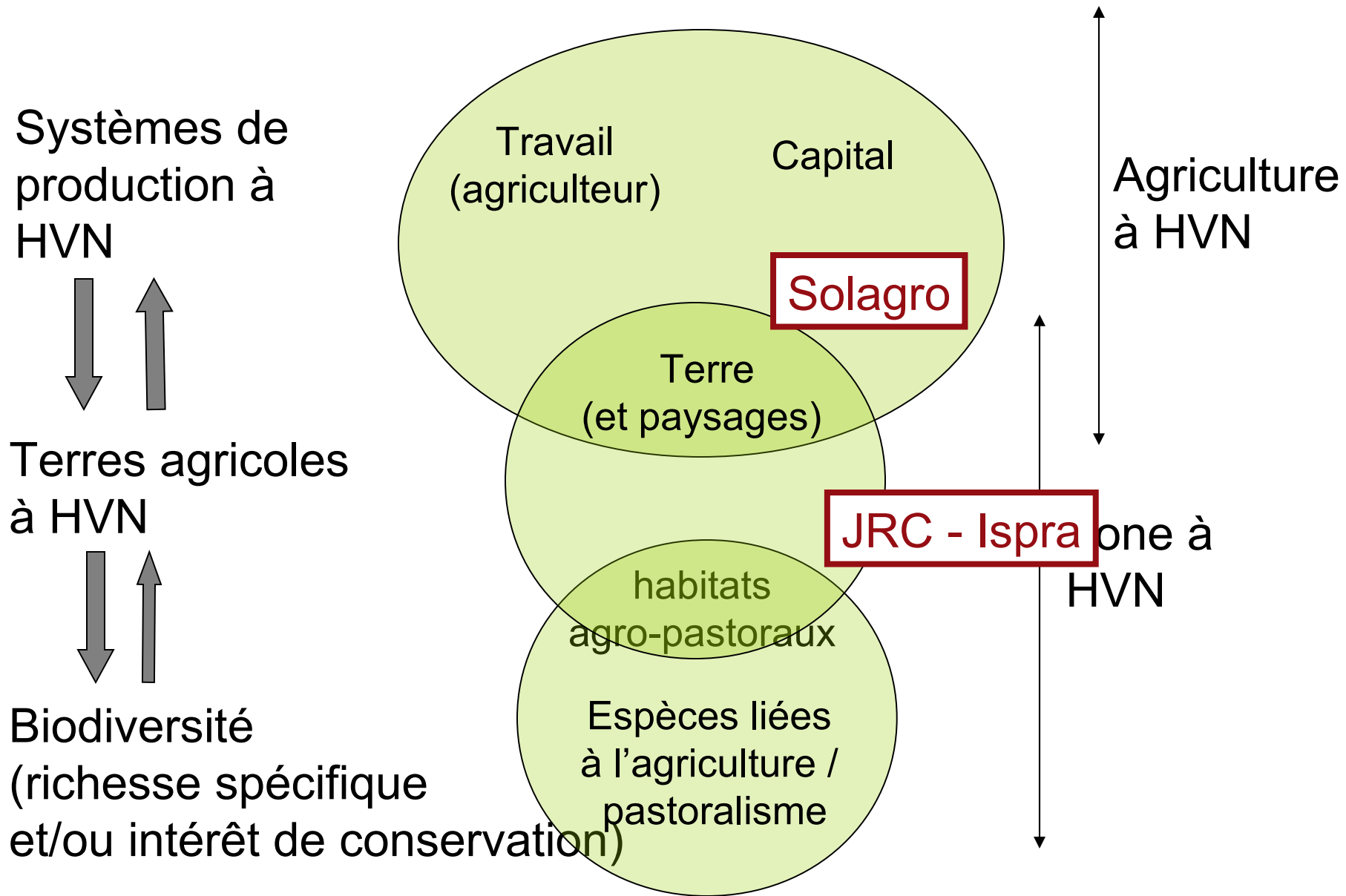


Forte diversité du couvert général




- Cultures
- Jachères
- Herbes, broussailles
- Éléments fixes du paysage

Type 3

Les entreprises de caractérisation



La caractérisation des systèmes agricoles à HVN

-  Approche mise en œuvre par Solagro (P.Pointereau et F.Coulon) en 2006 pour le compte du JRC Ispra
-  Principe de base : caractériser un score « agriculture HVN » par commune (RGA 2000) dans l'optique d'une cartographie
-  Une pondération de critères pour toute la France métropolitaine



Les sources de données

Recensement agricole 2000

- ✓ + questions régionales spécifiques sur vergers traditionnels haute tige

Statistiques agricoles annuelles 2000

- ✓ Pâturages collectifs et rendements céréales

Inventaire forestier national

- ✓ Longueur des haies et lisières de bois

Enquête prairie (région fourragère 1998)

- ✓ Fertilisation azotée et % prairies non fertilisées
- ✓ 200 régions fourragères

Enquêtes vergers dans certaines régions



Les indicateurs et critères et leur pondération

Indicateur 1 : diversité d'assolement (10 points)

- ✓ Prairies = 10 points
- ✓ Une culture n'est pénalisante que si > 10% SAU

Indicateur 2 : pratiques extensives (5 points)

- ✓ Fertilisation chimique des prairies permanentes productives
- ✓ Rendement des cultures de céréales
- ✓ Prairies permanentes non productives
- ✓ Pâturages collectifs

Indicateur 3 : éléments fixes du paysage (5 points)

- ✓ Vergers traditionnels
- ✓ Haies
- ✓ Lisières de bois
- ✓ Étangs piscicoles



La cartographie Solagro

- 🐄 Score seuil pour SAU en HVN = 25% (11,85)
- 🐄 Sans doute la carte de référence
- 🐄 Des croisements *ex post* avec des critères naturalistes (oiseaux)
- 🐄 Un rendu cartographique trop précis
- 🐄 Des travaux en cours

Copyright © 2010
Solagro
Tous droits réservés



L'approche JRC-ISPRA

Caractérisation des terres agricoles à HVN

Une approche fondée sur Corine Land Cover




- ✓ Polygones 25 ha
- ✓ 18 classes potentiellement HVN sur 44
- ✓ Essentiellement type 1 (et 2)

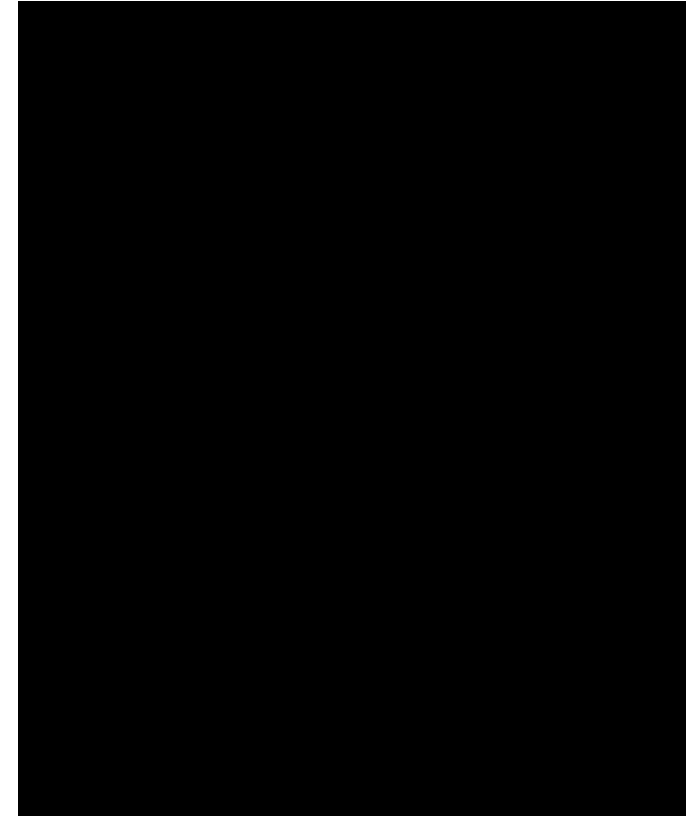
Un complément naturaliste

- ✓ N2000
- ✓ ZICO
- ✓ Prime Butterfly Areas (papillons)
- ✓ Inventaires nationaux biodiversité d'habitats semi-naturels (Tchéquie, Suède, Estonie, Lituanie, Angleterre)



Les grands principes méthodologiques

-  **Un découpage de l'Europe en zones biogéographiques**
-  **Classification des classes CLC par pays et zones**
-  **« couches » naturalistes supplémentaires**
 - ✓ N2000 : habitats agricoles
 - ✓ ZICO : oiseaux « agricoles »
 - ✓ Papillons : Δ selon pays



La cartographie JRC-Ispra



Des exemples dans d'autres pays

 **Caractérisation de la végétation semi-naturelle : Tchéquie, Suède, Estonie, Lituanie (prairies)**

 **Allemagne : mesure des terres agricoles HVN**

- ✓ Échantillonnage 1000 unités 1 km² (dont 900 « agricoles »)
- ✓ Critères abiotiques et occupation sol (photos aériennes)
- ✓ + critères naturalistes pour type 3
- ✓ Extrapolation après validation des échantillons et numérisation

 **Suisse : suivi naturaliste par petites régions (2286 espèces, 1 000 000 observations)**

 **Grèce**



Quelques conclusions sur les entreprises de caractérisation

 **Caractériser n'est pas cartographier...**

 **... qui n'est pas zoner**

 **Mais**

- ✓ Difficile de ne pas zoner une politique spatialisée et dont l'évaluation est un indicateur surfacique
- ✓ Aujourd'hui, pas de cartographie satisfaisante pour cibler les interventions
- ✓ ≠ sensibiliser et évaluer





 **Les difficultés méthodologiques**

- ✓ Les données disponibles (ex. flore des prairies)
- ✓ Les problèmes d'échelles (extrapolation, interpolation)
- ✓ L'approche à l'échelle des paysages et la complémentarité VSN / terres cultivées (type 2)
- ✓ ...

 **La nécessité de croiser plusieurs approches**



Les enjeux politiques de l'agriculture HVN

-  **Un changement d'échelle dans la prise en charge de la biodiversité**
-  **L'agriculture HVN n'est pas une « réserve d'indiens »**
-  **Une nécessaire vision dynamique : accompagner un mode de développement agro-écologique**
-  **Un référent pour l'agriculture européenne dans son ensemble**



Les objectifs de l'atelier

Éclairer les conditions d'une « régionalisation » d'une politique communautaire qui se décline au niveau local

- ✓ Assurer une compréhension du concept pour les acteurs régionaux
- ✓ Tester les enjeux relatifs à l'évaluation 2010 : « tests terrains » et validation de la démarche
- ✓ Identifier les enjeux d'une déclinaison régionale de la prise en charge de l'agriculture HVN d'ici 2013

Mieux prendre en compte les enjeux liés aux différents types d'agriculture HVN



L'organisation de la journée

Les approches globales

- ✓ Évaluation du PDRH au regard de l'indicateur HVN (J.-F. Baschet)
- ✓ Croisement avec des critères naturalistes (A.Cattan)

Un exemple « canonique » de caractérisation micro-régionale

- ✓ Le cas des Causses (J.Lepart)

Un atelier de travail sur la régionalisation de l'agriculture HVN

- ✓ Un matériau de départ : le stage de Master pro de R.Blanc (B.Ramain)

