

L'agriculture à haute valeur naturelle : avancées et perspectives

Quels débats pour l'agriculture HVN ?

Le Robillard, 2-3 décembre 2010

Xavier POUX, EFNCP



Quelques mots sur le Forum



Un réseau de réflexion et d'échange impliqué sur la conservation de la biodiversité en lien avec l'agriculture en Europe

- ✓ AScA : membre français du Forum



Un engagement historique en faveur de l'agriculture à Haute Valeur Naturelle



Une activité de publications, d'expertise et de conférences



Un bref historique de l'agriculture HVN

❖ **Années 1990's : l'émergence et « l'affinage » du concept au niveau des systèmes de production et agraires**

- ✓ « La nature de l'agriculture »

❖ **Années 2000's : opérationnalisation du concept**

- ✓ Travaux de l'agence européenne de l'environnement et du JRC

❖ **2007/2010 - 2013 : la traduction politique**

- ✓ Indicateur d'évaluation des PDR
- ✓ Les MAE HVN en Bulgarie et Roumanie
- ✓ Les travaux de caractérisation en Europe
- ✓ Le processus de réforme de la PAC



La déclinaison en France

- ☒ 1994 : « la nature de l'agriculture »
- ☒ 2006 : la cartographie de Solagro et les formations
 - ✓ Les suites méthodologiques
 - ✓ Le croisement avec l'indicateur « oiseaux »
- ☒ 2009 : la conférence du Forum à Paris
- ☒ 2010 : une multiplication (encore modeste)
 - ✓ Les études de cas Pays d'Auge, Vercors et Haut-Jura
 - ✓ Le projet CASDAR Parcs Nationaux/Chambres d'agriculture
 - ✓ La reprise du concept par le Ministère environnement et les associations de protection de la nature
 - ✓ La mission d'inspection du ministère de l'agriculture



Pourquoi cette montée en puissance ?

- ☒ **La biodiversité est un thème qui s'impose**
- ☒ **Un enjeu qui « croise » avec l'agriculture en Europe**
- ☒ **Compléter les approches existantes, aller plus loin**
 - ✓ Une attente des territoires
- ☒ **HVN est le seul cadre conceptuel dédié à la biodiversité**
- ☒ **... mais un chantier encore difficile**



Les définitions de l'agriculture HVN

Les systèmes de production à Haute Valeur Naturelle sont majoritairement à bas niveau d'intrants, ce qui implique le plus souvent une interaction complexe avec l'environnement naturel. Ils conservent des habitats importants, tant sur les terres cultivées que pâturées (par exemple des steppes céréalières et des prairies semi-naturelles) qu'en matière d'éléments fixes du paysage tels les haies, les mares et les arbres qui, historiquement, étaient intégrés dans les systèmes de production. [...] Les habitats semi-naturels conservés par l'agriculture HVN sont particulièrement importants du fait de la quasi disparition d'habitats naturels à large échelle. (D.Baldock 1993)



Les définitions de l'agriculture HVN



« *Les zones HVN sont celles où l'agriculture est une forme majeure (généralement dominante) d'utilisation de l'espace et où l'agriculture est à l'origine — ou est associée à — une grande diversité d'espèces et d'habitats et/ou à la présence d'espèces d'intérêt communautaire* » (AEE 2004)



« *une forme de mise en valeur du milieu à des fins agricoles qui permet la co-existence dans l'écosystème exploité de nombreuses espèces domestiques [...], auxiliaires [...] et sauvages [...]* » (Poux et Ramain 2009) »



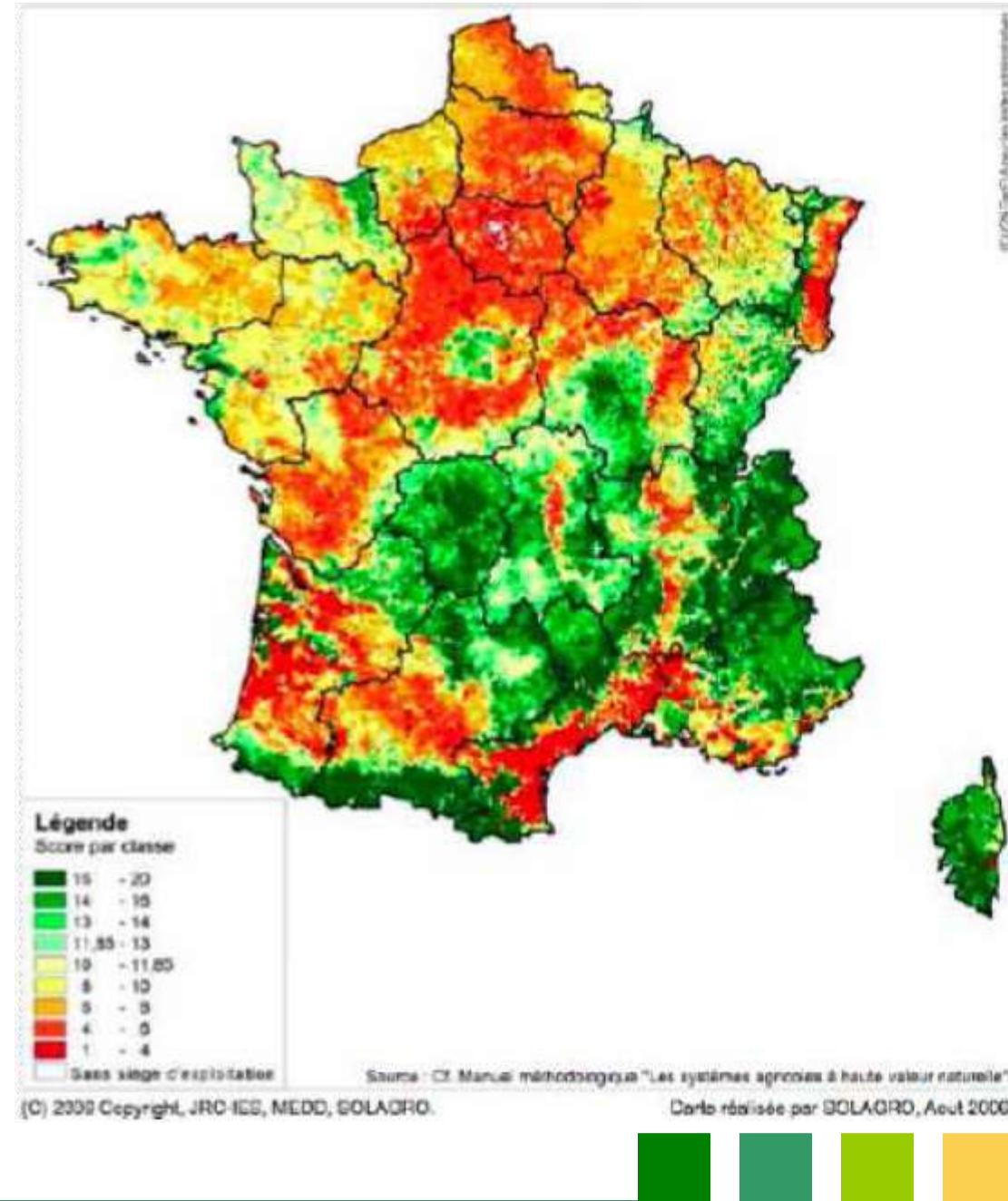
L'agriculture HVN en quatre points

- 1. L'obligation de résultats : la preuve par la biodiversité**
- 2. La dimension écologie du paysage : une approche territoriale**
- 3. La biodiversité co-produite par le fonctionnement des systèmes de production : l'agriculture écologiquement extensive**
- 4. Une approche globale : un changement d'échelle**

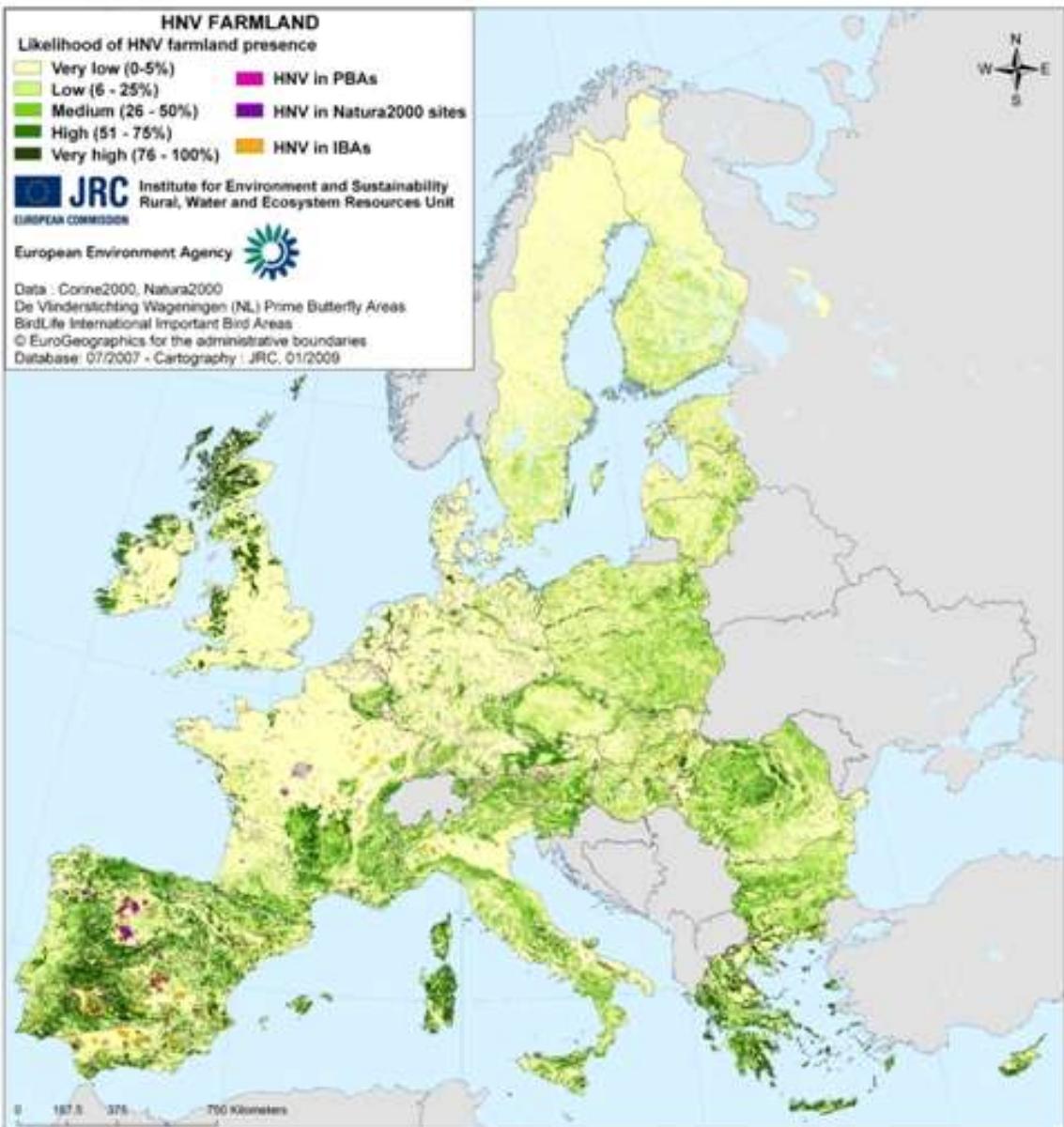


La cartographie Solagro

- Score seuil pour SAU en HVN = 25% (11,85)
- Sans doute la carte de référence
- Des croisements *ex post* avec des critères naturalistes (oiseaux)
- Un rendu cartographique trop précis

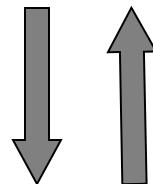


La cartographie JRC-Ispra

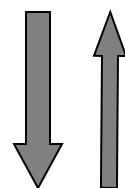


Quelques points de clarification sémantique

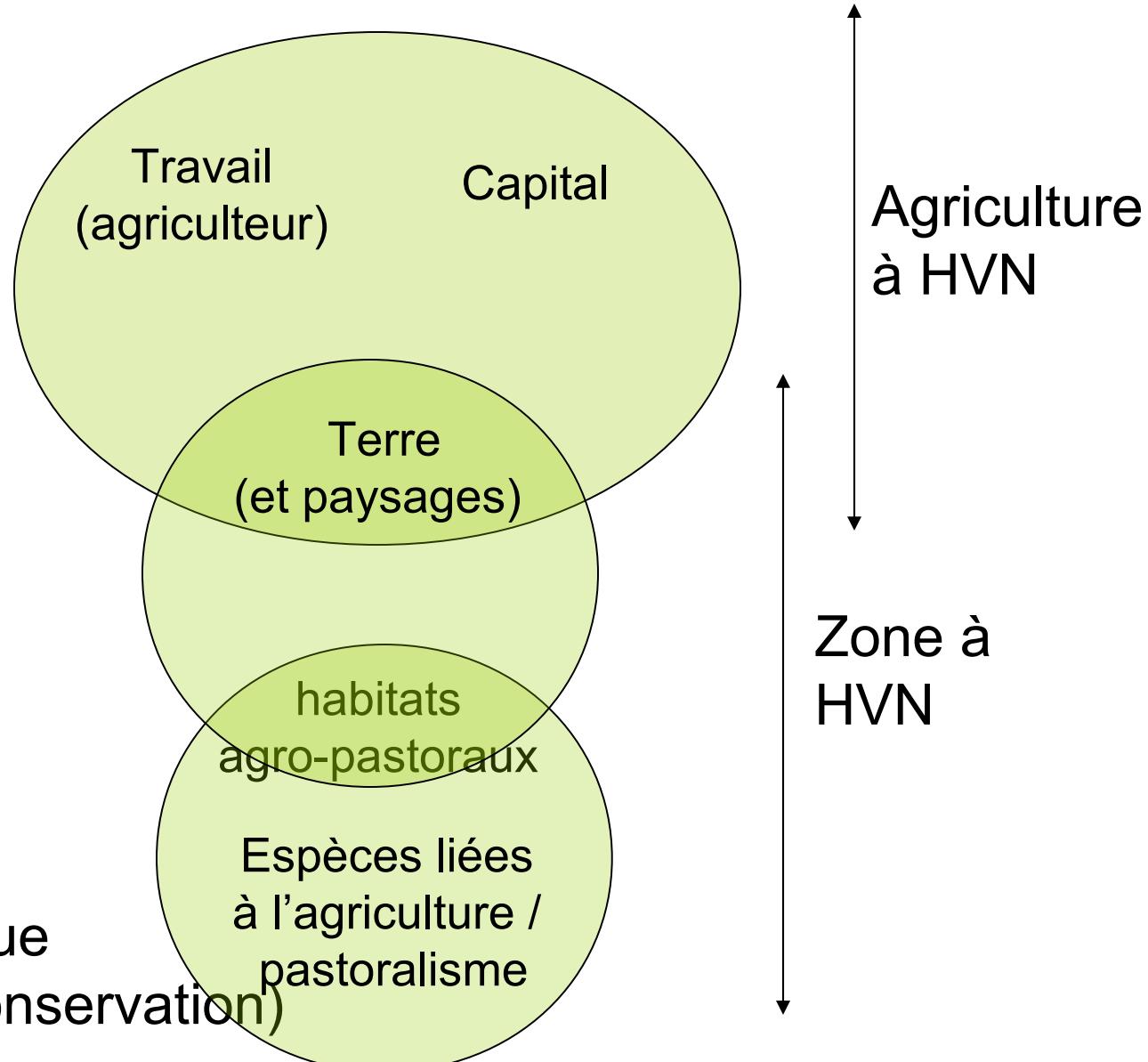
Systèmes de production à HVN



Terres agricoles à HVN

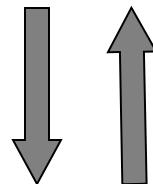


Biodiversité (richesse spécifique et/ou intérêt de conservation)

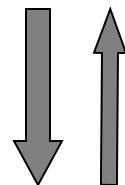


Quelques points de clarification sémantique

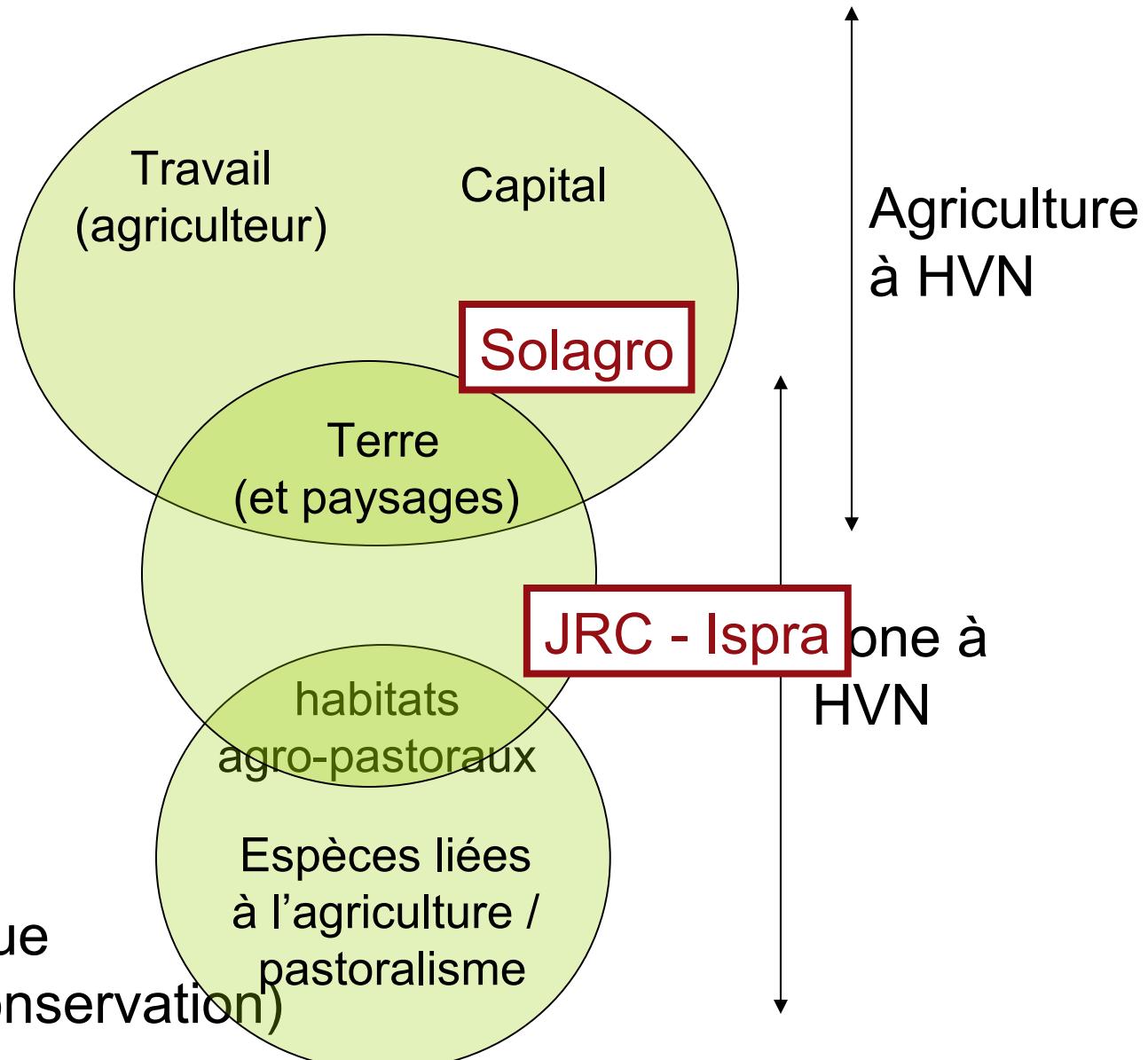
Systèmes de production à HVN



Terres agricoles à HVN



Biodiversité
(richesse spécifique et/ou intérêt de conservation)



	Caractéristiques d'utilisation extensif		I Pratiques à HVN
Élevage à HVN	Superficie de terres agricoles faible UGB/ha de zone fo mesurée au niveau de l'exploitation, y compris le pâturage hors exploitation		<p>Fauche tardive des prairies fannées.</p> <p>Utilisation de pâtures en dehors de l'exploitation agricole.</p> <p>Garde de troupeaux (surtout l'UE méridionale et orientale).</p> <p>État des populations d'espèces pertinentes.</p>
Grandes cultures à HVN	<p>Faibles apports d'azote et biocides par ha de terre a mesurés au niveau de l'exploitation.</p> <p>Faible rendement moyen</p> <p>Pourcentage élevé de jachère dans les terres utilisées pour la rotation des cultures.</p>	<h2>Instruction de l'indicateur d'impact « haute valeur naturelle »</h2> <p>2007-2013</p>	<p>Jachère > 1 an avec intervention minimale.</p> <p>Utilisation de variétés locales traditionnelles.</p> <p>Pâturage sur chaumes et jachères.</p> <p>État des populations d'espèces pertinentes.</p>



Le statut du concept

- **Reconnaître l'existence de zones et de systèmes de production qui ménagent la biodiversité et sont irremplaçables pour sa conservation à différentes échelles (européenne, nationale, régionale et locale) ; une fonction d'alerte**
- **Comprendre les dynamiques en cours sur ces systèmes et identifier les enjeux**
- **Un référentiel d'évaluation des politiques existantes (cadre réglementaire)**
- **Un concept pour justifier, orienter et concevoir des politiques à venir (PAC 2013 et au-delà)**

- **La politique HVN n'est pas toute la politique en faveur de la biodiversité**



Les débats...

- ☒ C'est compliqué, on ne sait pas ce que c'est : où placer la limite ?
- ☒ Quelles espèces choisir comme indicateur ?
- ☒ Trop élitiste et tranché ?
- ☒ Exploitations ou zones ?
- ☒ Trop conservatoire ?
- ☒ Un label de plus ?
- ☒ Faut-il des instruments dédiés ?
- ☒ Il faut nourrir le monde !

...



Les débats ...et les avancées (1)

☛ **C'est compliqué, on ne sait pas ce que c'est : ou placer la limite ?**

☛ **Quelles espèces choisir comme indicateur ?**

- ✓ Des indicateurs pour quoi ?
- ✓ Différentes approches à combiner
- ✓ L'écologie du paysage comme indicateur intégrateur
- ✓ Prendre du recul temporel

☛ **Trop élitiste et tranché ?**

- ✓ Poser la question par niveau d'intervention
- ✓ Les approches progressives



Les débats ...et les avancées (2)

➤ Exploitations ou zones ?

➤ Trop conservatoire ?

- ✓ Deux situations à considérer : conserver les processus écologiques (= figer) et reconquérir
- ✓ Exploitations et zones

➤ Un label de plus ?

- ✓ HVN : la couverture d'un manque
- ✓ HVN : avant tout un référentiel d'action publique et collective

➤ Faut-il des instruments dédiés ?

- ✓ Un instrument n'est pas nécessairement toute la politique

➤ Il faut nourrir le monde

- ✓ Il faut que le monde se nourrisse



Une politique en devenir

- ▣ **Une situation comparable aux OGAF environnement en 1989 (?)**
- ▣ **La priorité : expérimenter pour agir (et réciprocement)**
- ▣ **Différentes approches à articuler**



Les objectifs du séminaire

➤ Renforcer une communauté émergente en France

- ✓ Dans une perspective européenne

➤ Avancer sur trois axes de questions :

- ✓ Caractérisation de l'agriculture HVN
- ✓ Articulation avec des approches existantes
- ✓ Intégration dans le cadre de la PAC

➤ Une réflexion finalisée pour un programme 2011



Le programme



Trois présentations de travaux de caractérisation

- ✓ Échelle nationale (Blandine Ramain)
- ✓ Échelle de sites (Soizic Jean-Baptiste)
- ✓ Échelle d'une aire géographique (Marc Dimanche)



Deux regards européens

- ✓ Caractérisations (Guy Beaufoy)
- ✓ Intégration réforme de la PAC (Trees Robijn)



Les ateliers de travail en groupes et sous-groupes

- ✓ Travaux et synthèses
- ✓ Discussions en plénière



Merci !

