

# ICCAs and the commons in Spain

The ICCA  
Consortium



INICIATIVA  
COMUNALES



# What are ICCAs?

Areas and territories conserved by local communities and indigenous peoples

## 1. COMMUNITY

A well defined community with a close and sound relationship (identity, economic, cultural, etc.) with a well defined area.



## 2. PARTICIPATION/ GOVERNANCE

The area is governed mainly and directly by the local community. The community take decisions and enforce rules.



## 3. CONSERVATION

Management and governance outcomes led to the conservation/ restoration of habitats, species, ecological functions, etc.

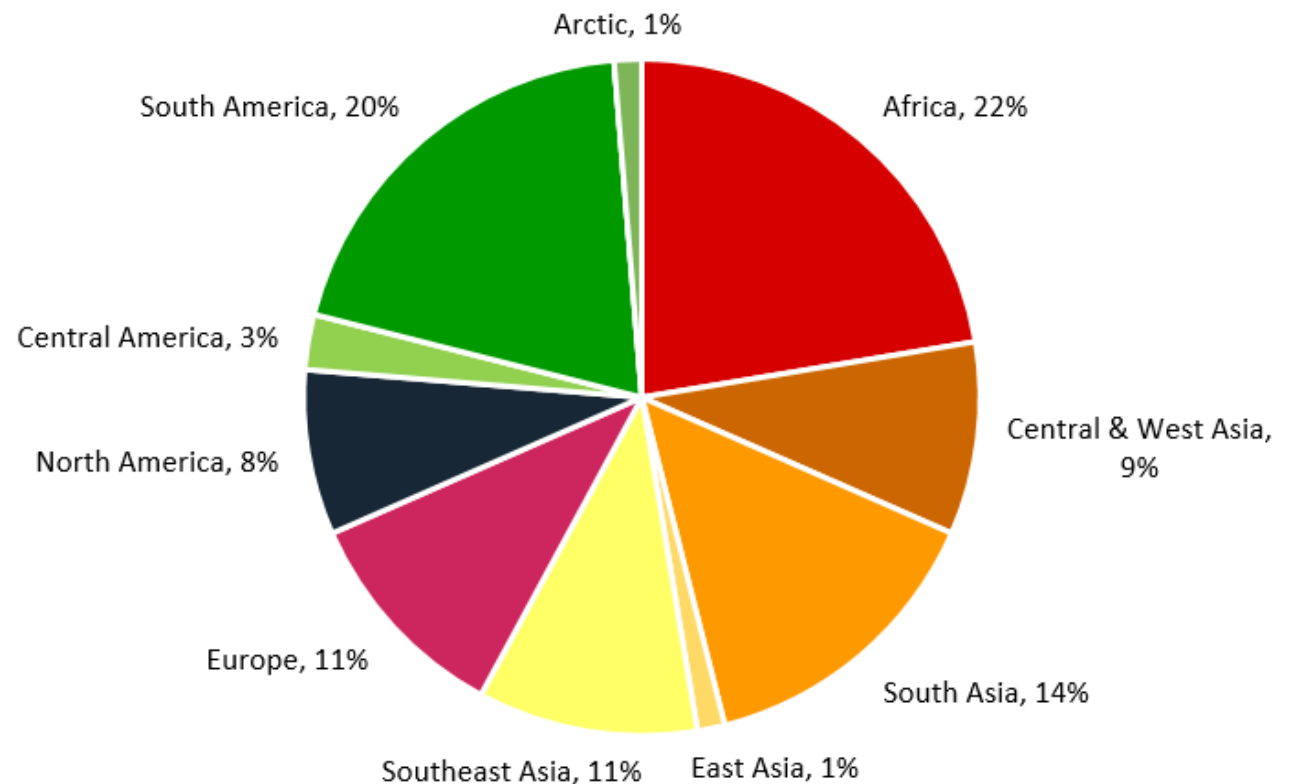


## The ICCA Consortium

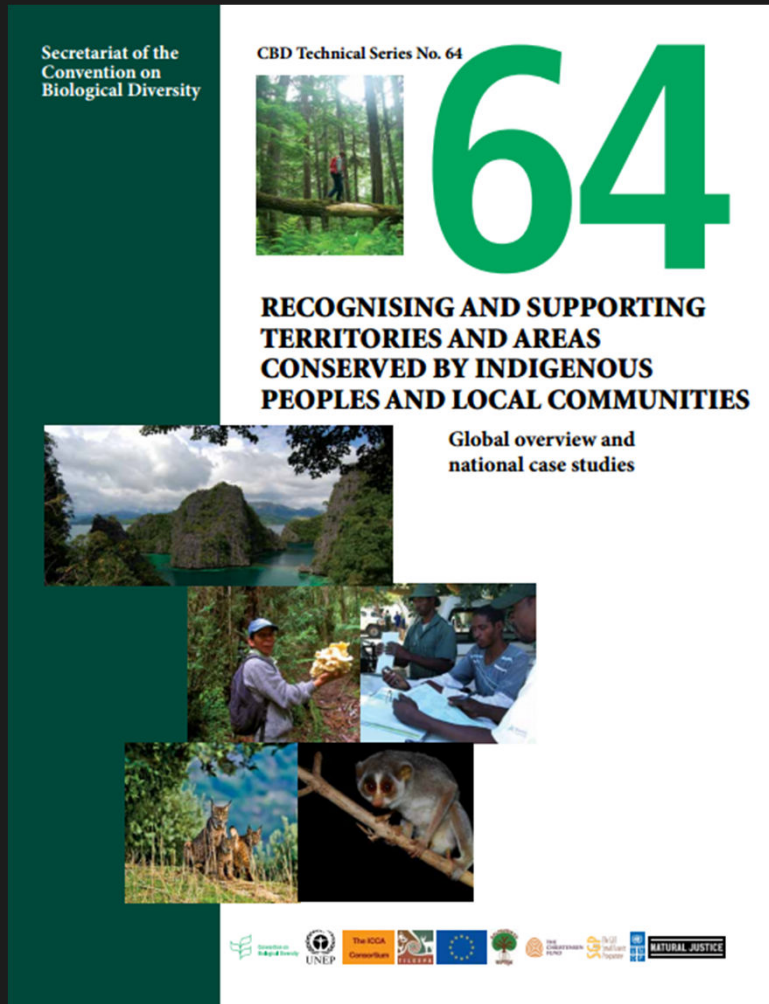
**The ICCA Consortium** is an organization of local communities and indigenous peoples that conserve areas and territories (ICCAs) on a community-governance basis at global level. **82** Members, and **181** Honorary Members from more than **71** countries.



**Regional repartition of the ICCA Consortium members**



# Are recognised ICCAs?



- Australia
- Bolivia
- Canada
- Chile
- Costa Rica
- Croatia
- England
- Fiji
- India
- Iran
- Italy
- Kenya
- Namibia
- Panama
- Philippines
- Russia
- Senegal
- Spain
- Suriname



# Main types of (potential) ICCAs

1. Pastoral/ grazing ICCA
2. Forest ICCAs
3. Hunting ICCAs
4. Irrigation ICCAs
5. Fishing ICCAs
6. Farming ICCAs
7. Sacred ICCAs
8. Others...



# 1. Pastoral/ grazing ICCAs



➤ Managing High Nature Value Systems (HNVS)

➤ Very old (882)

➤ In Spain most grazing lands are common

➤ Transboundary

➤ Many National Parks are mostly common grazing lands

➤ In Spain, transhumance way (drove's roads) include 128.000 km in length and 439.199 ha



## 2. Forest ICCAs



➤ In Spain there are three main common forests:

➤ **Common Forests:**

Unknown surface and without national scale data, aprox. 11,500,000 ha, 23% of Spain

➤ **Partners' Woodlands:**

1.500.000 ha

➤ **Neighbour**

**Woodlands:** 630,000 ha, aprox. 3,000 woodlands

### 3. Hunting ICCAs



➤ In Spain there are 3,361 hunting areas managed by **Local Hunting Societies**

➤ Sum up 6,400,000 ha

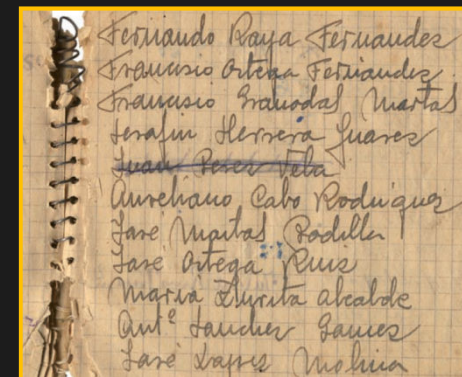
➤ Usually this societies does not own the land but hold legally binding management rigths



## 4. Irrigation ICCAs



- Some have been studied by Elinor Östrom (Economy Nobel Prize 2009)
- Increase the period of availability of water in the basin
- Historic origin
- Some of their governance bodies (e.g. the **“Tribunal de las Aguas”, The Waters Court**) are declared World Cultural Heritage



Manual del Acequero. Agencia Andaluza del Agua. Consejería de Medio Ambiente. Junta de Andalucía

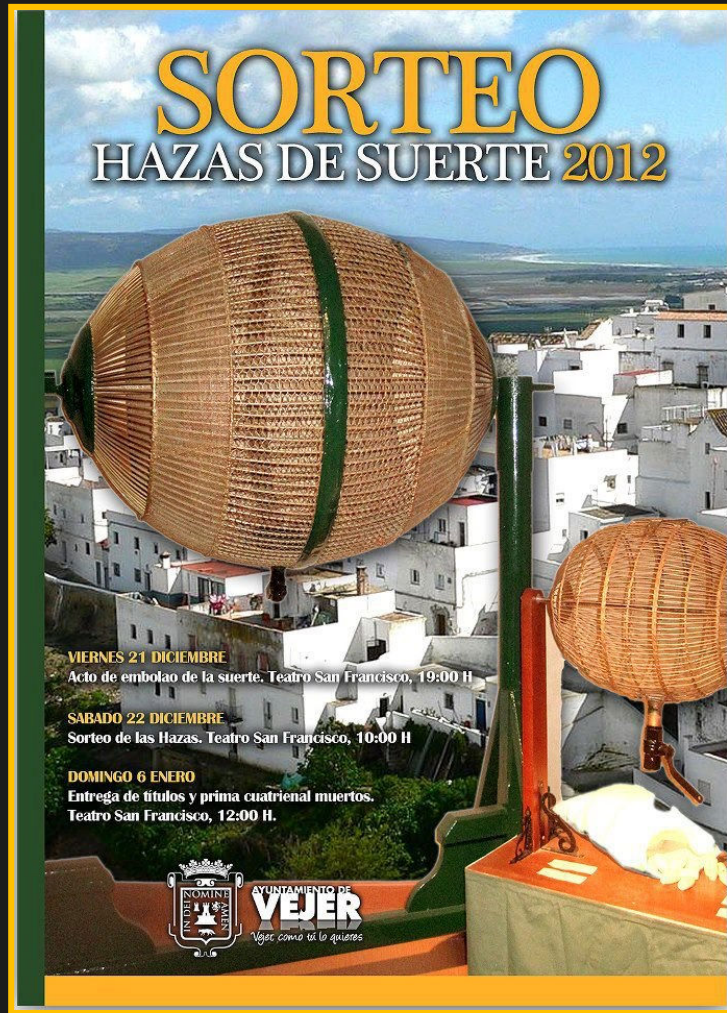
## 5. Fishing ICCAs



- In Spain all small scale fisheries are managed by **229 Fishing Guilds**, at least from 12th century
- Small scale fisheries in Spain account for 83% of fisheries' job positions in Spain and 95% of the total fishing fleet
- Important example of new commons: shell-gathering started in the 70's



## 6. Agriculture ICCAs



- Agricultural commons suffered the highest rate of alienation (privatization + municipalization)
- There are not European or national data

# No sense of community? No governance? No ICCA



## The example of some neighbour forests in depopulated areas

-Neighbour of depopulated and ageing communities sell their rights to paper pulp companies. They lose their contact and sense of community (charac. 1. COMMUNITY is lacking)



-The paper pulp company creates an industrial monoculture of alien species (Eucalyptus). Community does not govern nor manage the area (charact. 2. GOVERNANCE is lacking)

-The environmental and social role of the forest become minimal. Environmental degradation (characteristic 3. CONSERVATION is lacking)

...and even that is yet a communal land...



# OUTCOMES OF RECOGNITION STUDIES

**iComunales** is an association of federations, guilds and other community-based organization that govern common rights, lands and waters in Spain, with the support of NGOs and academics that promotes the study and recognition of this forms of governance of our Natural, Social and Cultural Heritage.



# ¿Cal é o interese dos usos comunais no desenrolo local sostible?

**Gobernanza:** O proceso de toma de decisións e o proceso polo que as decisións son implementadas, ou non.

- Participación
- Legalidade
- Transparencia
- Responsabilidade
- Consenso
- Equidade
- Eficacia e Eficiencia
- Sensibilidade





¡Thanks for your attention!

The ICCA  
Consortium



[sergio@iccaconsortium.org](mailto:sergio@iccaconsortium.org)  
[www.iccaconsortium.org](http://www.iccaconsortium.org)

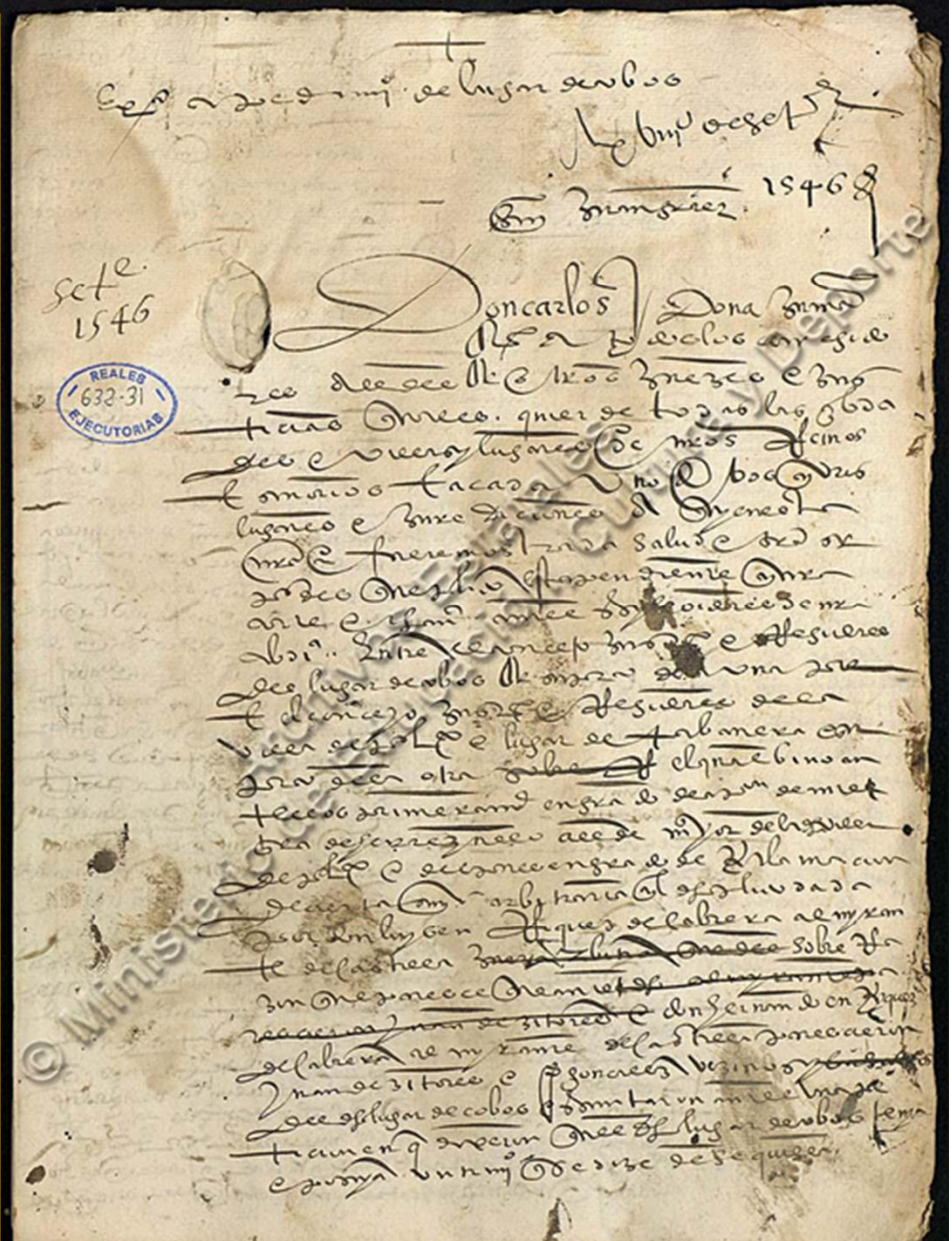
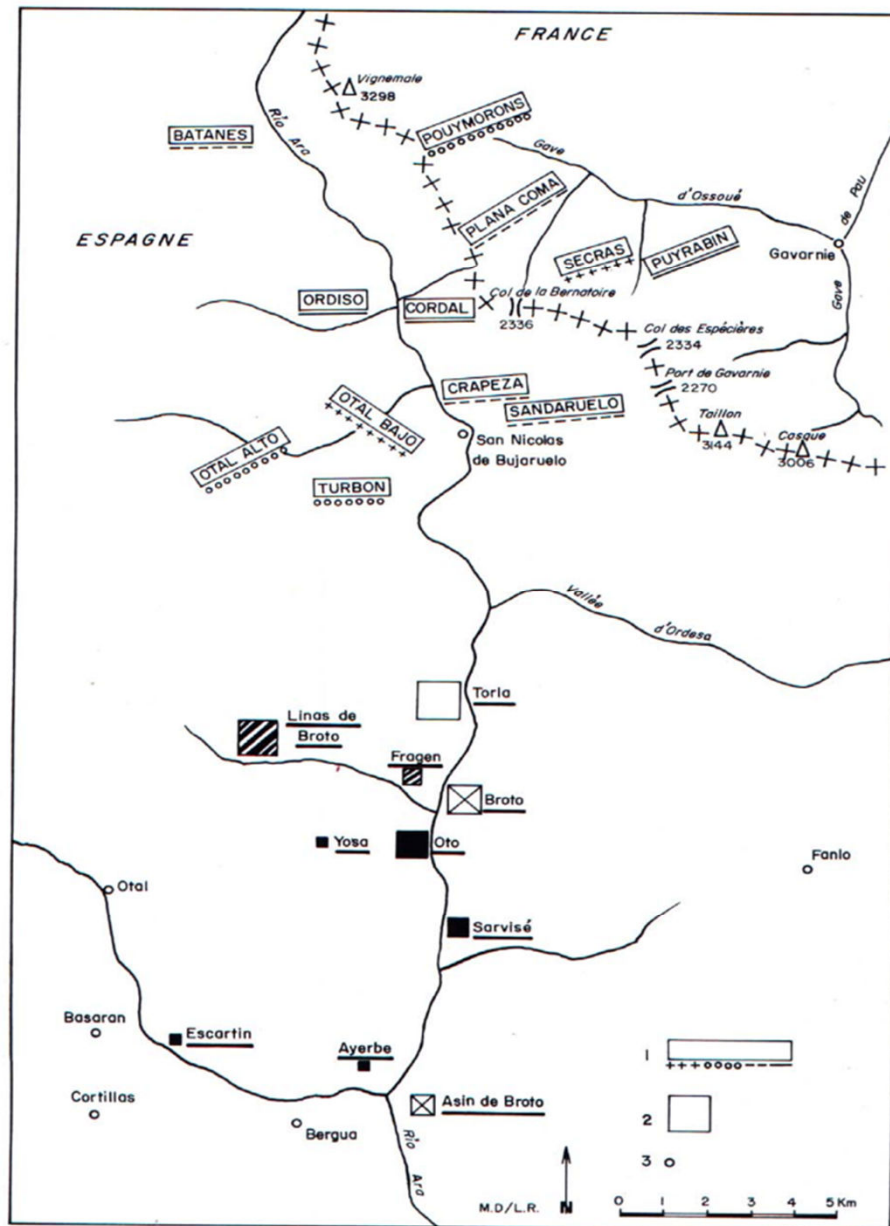


CONCLUSION: WHAT DO YOU SEE HERE?





# LOCAL COMMUNITY CULTURE





# LOCAL COMMUNITY GOVERNANCE

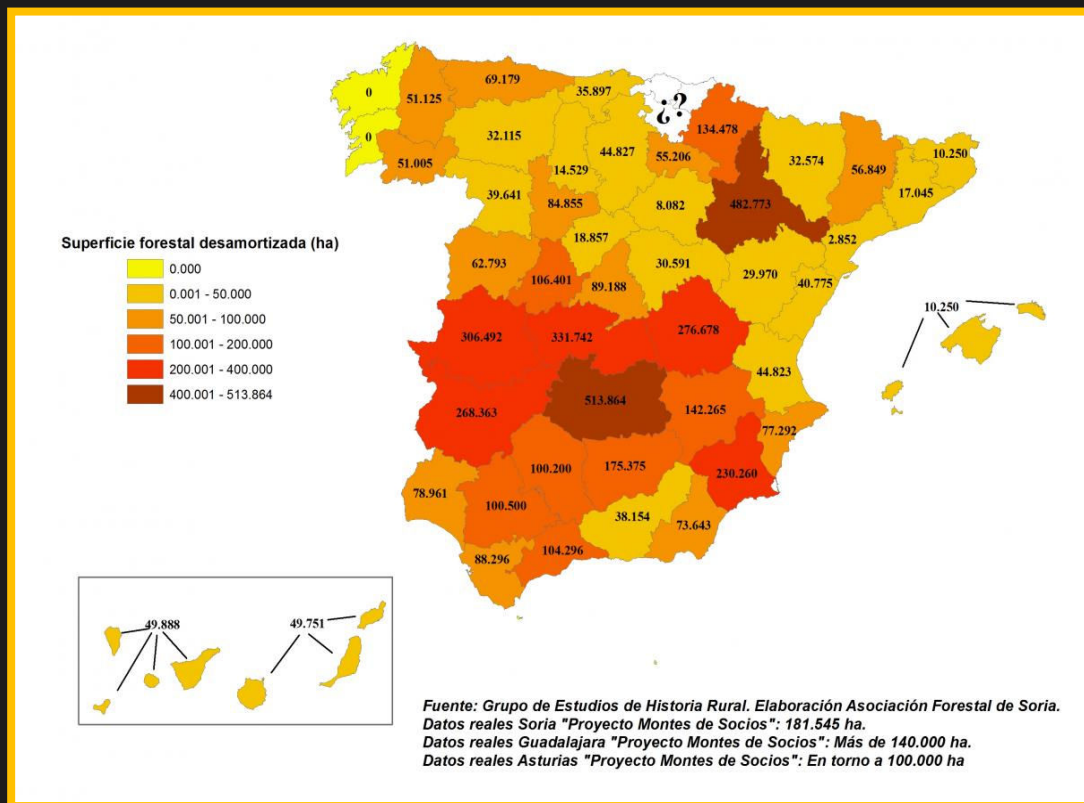




# LOCAL COMMUNITY MANAGEMENT



# Entender os usos comunais



-Dende periodos históricos os dereitos e usos comunais sofren un desmantelamento progresivo (s. XIX y XX)

-Prodúcese un choque entre por un lado a ideoloxía do libre mercado e o auxe da propiedade privada e, por outro lado, as leis consuetudinarias e a xestión comunal dos recursos

-Só en bosques comunais e coa aplicación da Ley Madoz de Desamortización, privatízanse entre 4,7 e 17 millóns de ha comunais en España



# ¿Cal é o interese dos usos comunais no desenrolo local sostible?

***Gobernanza:*** O proceso de toma de decisións e o proceso polo que as decisións son implementadas, ou non.

- Participación
- Legalidade
- Transparencia
- Responsabilidade
- Consenso
- Equidade
- Eficacia e Eficiencia
- Sensibilidade



# ¿Cuáles son las características de una ICCA?

1. Una comunidad bien definida con una estrecha y profunda relación (de identidad, económica, cultural, etc.) con un lugar bien definido.



## 1. Comunidad

En España, estas comunidades suelen estar definidas muy claramente. Pueden ser:

- **Los “vecinos”**. Aquellas familias que viven en el pueblo, parroquia, etc. (P. e. Montes Vecinales en Mano Común).
- **Los miembros de una sociedad** legalmente instituida. (P. e. Sociedades de Caza).
- **Un gremio local** determinado. (P. e. los pescadores de una Cofradía, los ganaderos de un valle, etc.).



# ¿Cuáles son las características de una ICCA?

**2.** El área debe ser gestionada directa y predominantemente por la comunidad local. Toman decisiones y las hacen cumplir.



## 2. Participación y gobernanza

En España, los usos comunales tienen órganos de decisión establecidos, con mayor o menor grado de independencia con respecto a la administración.

- **La gestión** recae principalmente en la comunidad, no en la administración (El Estado). Por medio de su órgano de gobernanza: Junta de Valle, Asamblea de Comuneros, Cofradías, etc. Son generalmente democracia directa.
- Tienen sus **propias normas y leyes**. En muchos casos consuetudinarias (no escritas) y en otros casos ya traspuestas legalmente. Como la Ley de Montes en Mano Común.

# ¿Cuáles son las características de una ICCA?

**3.** Los resultados de esta gestión dan como resultado la conservación de hábitats, especies, funciones ecosistémicas, etc.



## 3. Conservación

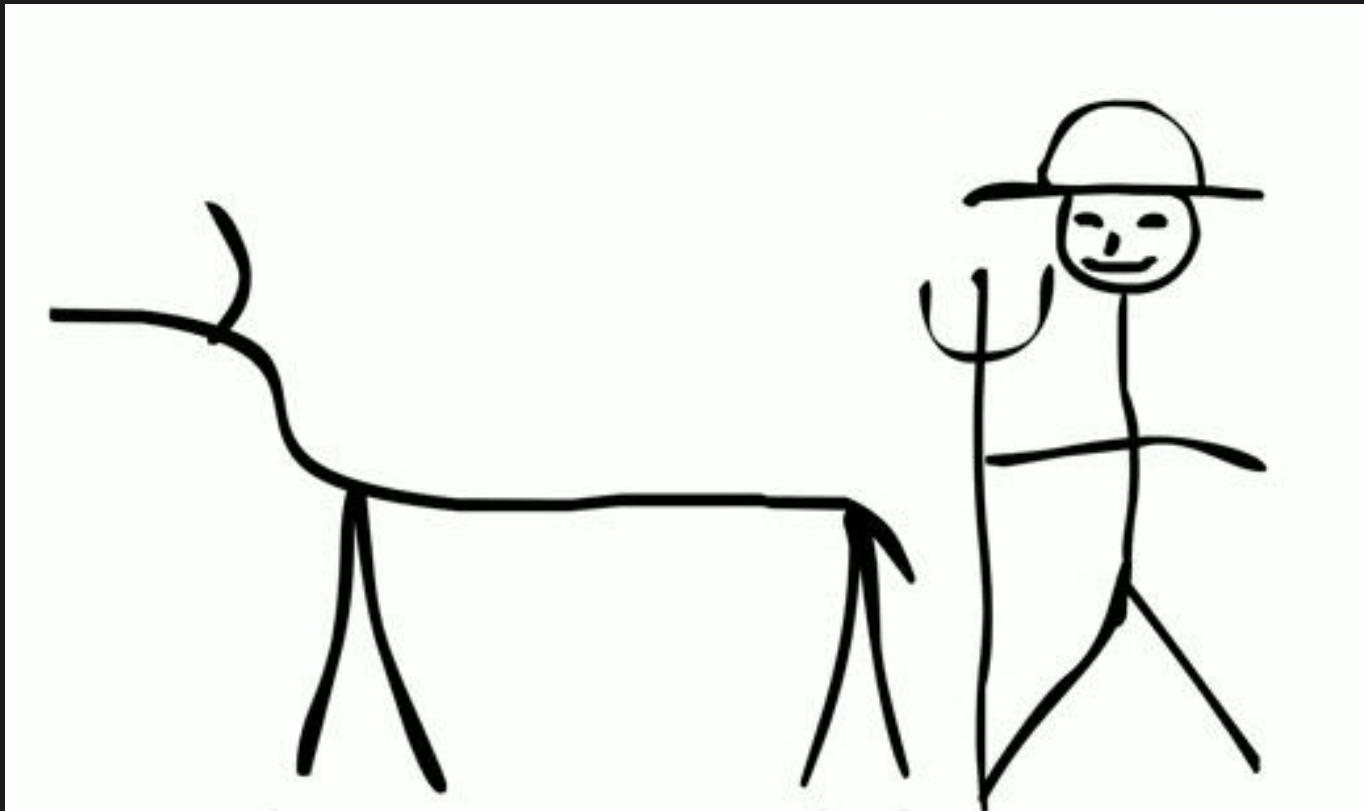
Muchos de los ecosistemas españoles mejor conservados han sido gestionados por comunidades locales. Algunos ejemplos:

- **Creación/conservación de ecosistemas.** P. e. los pastos de alta montaña, donde la propiedad privada anecdótica. Muchos de estos pastos son hábitat prioritario según la Directiva Hábitats. Pierden riqueza de especies si no son pastoreados Hábitat de interés comunitario (p. e. prados pobres de siega de baja altitud/montaña) Dehesas.
- **Desastres ambientales.** El papel de las cofradías de pescadores en el desastre del Prestige (atenuación), o el pastoreo (prevención de incendios).
- Gestión sostenible de recursos y protección del patrimonio natural ante megaproyectos.

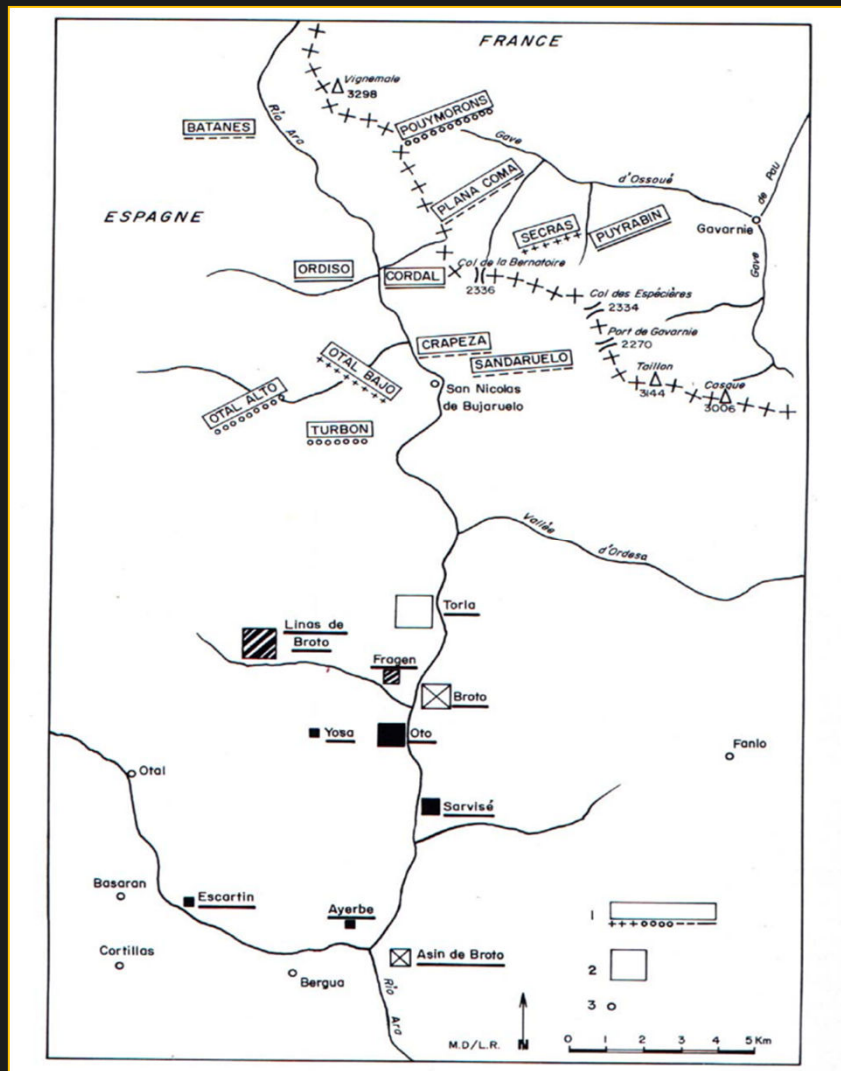


# Entender los usos comunales

“La tragedia de los comunes”, Hardin 1968.



# Entender los usos comunales



¿Qué mecanismos evitan “la tragedia de los comunes”?  
Un ejemplo... los vicos y los puertos de montaña.





## ¿Hay ICCA en España?

# 1. Las Áreas de Conservación Comunal (ICCA) en España

- Las Áreas de Conservación Comunal son un fenómeno común en España.
- Aunque es un concepto de amplia aceptación a nivel internacional y que ya se está aplicando en políticas ambientales globales, el término es desconocido en España.
- Es necesario un estudio específico de un territorio para saber si tiene las características de una ICCA.
- Es indispensable obtener un consentimiento Libre, Previo e Informado de las comunidades, antes de referir su territorio como ICCA.

# ¿Qué VALORES AÑADIDOS tiene esta forma de gestión participativa?



**1. Sostenibilidad-** Modelos de gestión centenarios con (en general) buen estado de conservación de sus territorios. Muchos de estos territorios han sido rápidamente degradados en cuanto se han privatizado o han pasado a gestión del estado. Maximización del beneficio inmediato y la movilidad de capitales vs sostenibilidad y función social y ambiental.



# ¿Qué VALORES AÑADIDOS tiene esta forma de gestión participativa?



**2. Adaptabilidad y autorregulación-** Flexibilidad e inmediatez en la toma de decisiones (cambios en cupos/cuotas, etc.). Fuerte contacto con la realidad y con otros sectores sociales afectados por la toma de decisiones. Mínima burocracia.

# ¿Qué VALORES AÑADIDOS tiene esta forma de gestión participativa?



**3. Objetivos multifuncionales-** Junto con los objetivos económicos, las ICCA suelen potenciar las funciones sociales (ocio, cultura, historia, señas de identidad, integración de grupos con riesgo de exclusión como los ancianos, etc.), y ambientales (mantenimiento de los ecosistemas y sus servicios: agua, pasto, caza, etc.). Esta aprovechamiento hacen los territorios más ricos y estables tanto desde el punto de vista ecológico como económico. Por ejemplo, las explotaciones multifuncionales no son tan sensibles a las fluctuaciones de los precios de mercado como los monocultivos intensivos.



# ¿Qué VALORES AÑADIDOS tiene esta forma de gestión participativa?



**4. Enfoque multidisciplinar-** Actualmente la toma de decisiones suele englobar la participación de técnicos y científicos especializados (veterinarios, ingenieros, sociólogos, biólogos, etc.) que se benefician del conocimiento empírico/tradicional de los comuneros mientras aportan conocimiento científico-técnico a la comunidad.

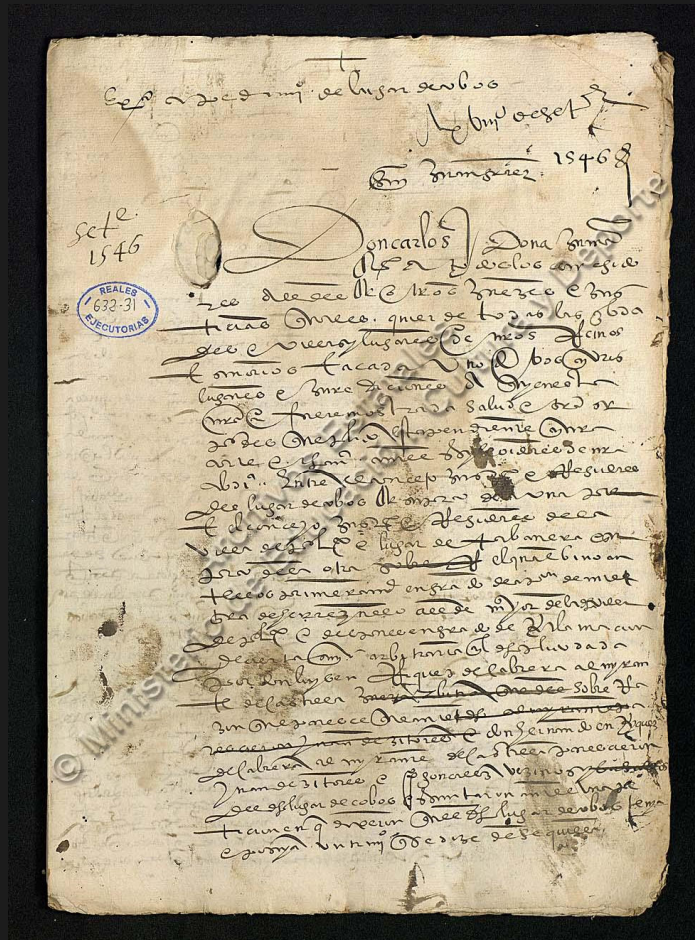
# ¿Qué VALORES AÑADIDOS tiene esta forma de gestión participativa?



**5. Valores culturales-** Por su antigüedad y por su fuerte relación con el entorno natural, las ICCA son áreas especialmente ricas en valores culturales (historia, música, razas ganaderas, variedades de cultivos, órganos de gestión, sistemas de participación, etc.).



# ¿Qué VALORES AÑADIDOS tiene esta forma de gestión participativa?



## 6. Justicia social y reparto de los

**recursos-** Todas las ICCA tienen establecido un claro y detallado sistema de reparto de los recursos cuyo objetivo es una coexistencia óptima entre “vecinos”. Además de esto, muchas ICCA cuentan con herramientas de protección social para los grupos más desfavorecidos (huérfanos y viudas, miembros que carezcan de ganado, afectados por desastres, etc.).

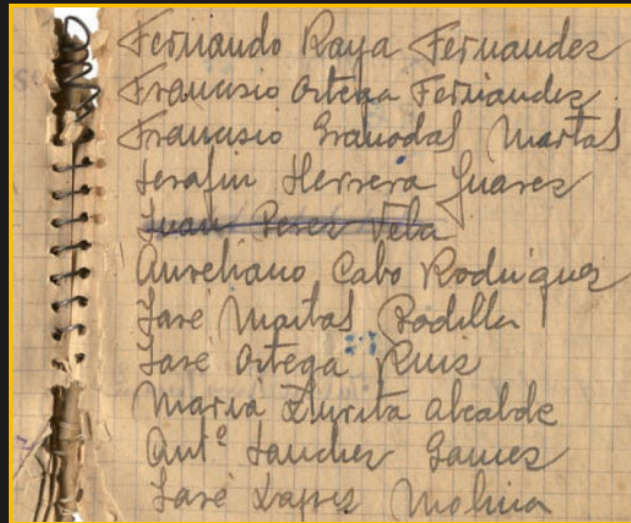
# ¿Qué VALORES AÑADIDOS tiene esta forma de gestión participativa?



**7. Participación y democracia directa-** Normalmente todos los miembros de las ICCA tienen representación directa (no representativa) en los órganos de decisión/gobernanza de las ICCA. Esto es una garantía de integración de distintos intereses y clases sociales en la toma de decisiones y aumenta notablemente las garantías de implicación de la comunidad en la implementación de las normas y decisiones adoptados.



# ¿Qué AMENAZAS tienen las ICCA?



**1. Problemas de reconocimiento legal/administrativo-** Muchas de las leyes y normas son consuetudinarias (no escritas), y muchos documentos en los que se basan la propiedad o derechos colectivos tienen siglos y han quedado fuera del marco legal. Aunque se ha avanzado mucho en este ámbito, queda mucho por hacer, por ejemplo en el caso de los Montes de Socios y Montes Comunes.

# ¿Qué AMENAZAS tienen las ICCA?



**2. Precios de mercado-** Una de las bases principales de una ICCA suele ser el recurso natural que explotan, aunque algunos de ellos son para autoabastecimiento, en otros casos la pérdida de poder adquisitivo por el bajo precio de mercado de los productos silvopastorales está erosionando la ICCA mediante despoblación o falta de implicación de la comunidad.



# ¿Qué AMENAZAS tienen las ICCA?



**3. Problemas demográficos-** España es el 4º país europeo con mayor abandono rural. Hoy en día sólo el 13% de los españoles viven en áreas rurales, la media europea es 41%. Falta de infraestructuras, oportunidades y servicios son la principal causa. Buena parte de las ICCA están en las zonas con mayor tasa de abandono rural.

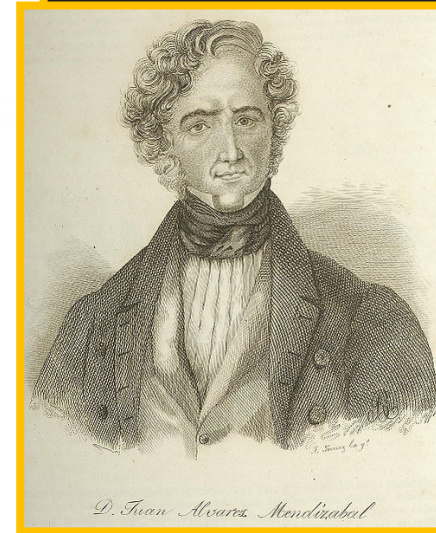
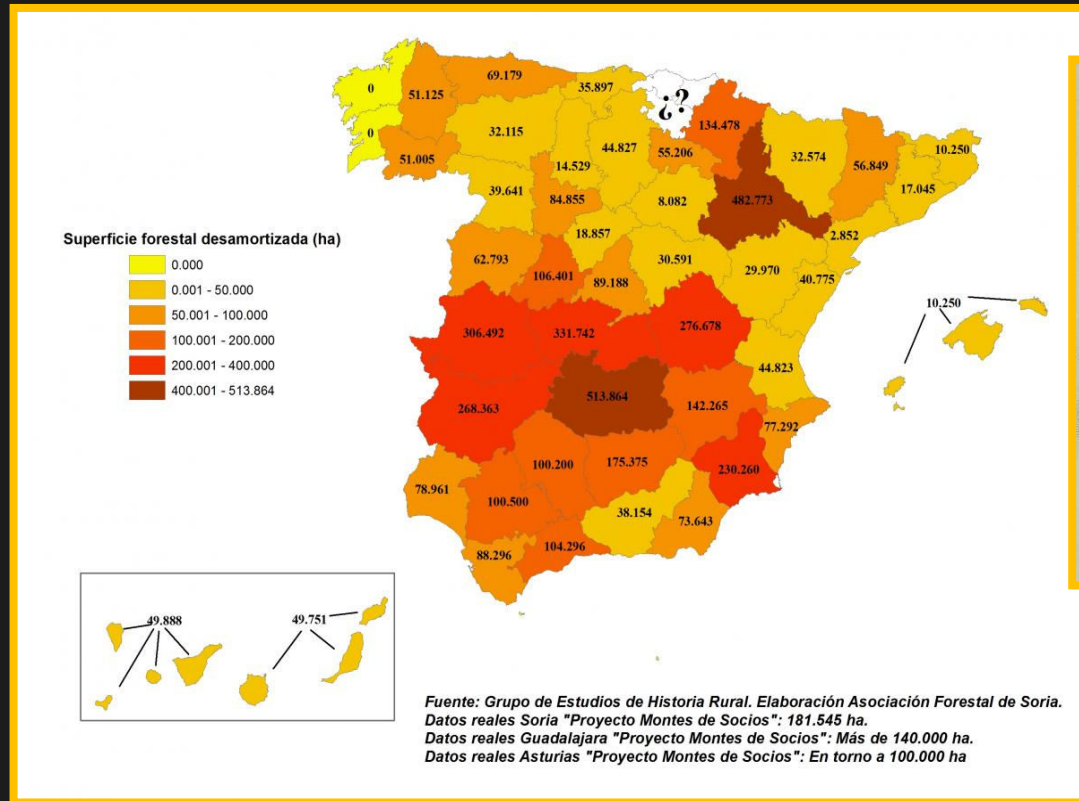
# ¿Qué AMENAZAS tienen las ICCA?



**4. Conflictos y erosión interna-** Por ejemplo, por conflicto de intereses en los miembros de la comunidad (valores especulativo/valores sostenibles) frente a ofertas relacionadas con proyectos a gran escala (urbanización masiva, complejos turísticos, megaminería, etc.). Por desinterés de sus miembros o por deterioro de la participación.

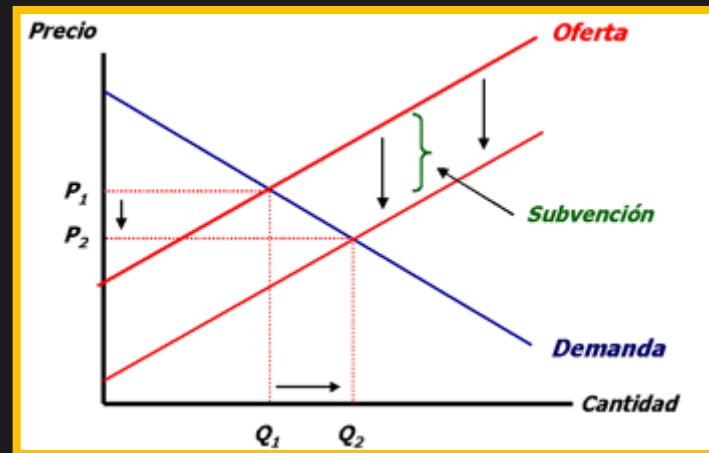


# ¿Qué AMENAZAS tienen las ICCA?



**5. Alienación-** En ocasiones, administraciones locales y entes o particulares privados aprovechan las debilidades de algunas comunidades (envejecimiento, despoblación, etc.), cierta falta de control administrativo o un marco legal laxo, para autoasignarse en propiedad terrenos comunales. Esto es un proceso históricos (municipalización-estatalización) que continúa su marcha hoy en día.

# ¿Qué AMENAZAS tienen las ICCA?



**6. Dependencia de subsidios-** La mayor parte de los casos sobresalientes de reconocimiento, estudio y promoción de ICCA, así como su asesoramiento científico/técnico ha sido financiado, al menos parcialmente, con fondos públicos. Como conclusión general, los resultados han sido muy satisfactorios, y su éxito suponen ahorro a las arcas públicas a nivel de gestión, personal, prevención, etc. Sin embargo la mayor parte de las ICCA son poco competitivas en términos exclusivamente productivistas, por lo que su función social y ecológica debe ser reconocida y a la hora del reparto de los recursos públicos.



# ¿Qué AMENAZAS tienen las ICCA?

**ABC.es** |  
ACTUALIDAD OPINIÓN DEPORTES CULTURA ESTILO TV MULTIMEDIA BLOGS COMUNIDAD  
España Internacional Economía Sociedad Bodas Toros Madrid Ediciones Ciencia Medios Familia Defensa Opinión

imprimir enviar por email rectificar Me gusta 0

## La lucha contra el déficit: ¿una nueva Desamortización?

JAIME LAMO DE ESPINOSA, CATEDRÁTICO (UPM). PREMIO REY JAIME I DE ECONOMÍA Jueves, 27-05-10 A- A+

Tres problemas cruciales soporta hoy la economía española: un déficit agudo y que sigue creciendo; una deuda, no muy alta en términos relativos pero que se multiplica aceleradamente, pues el déficit no se frena; y un paro del 20% que más que duplica la media de la eurozona. Y tenemos unas comunidades autónomas y unos ayuntamientos terriblemente endeudados y sin salidas inmediatas a sus graves problemas de gasto. No, nuestra crisis no muestra síntomas de recuperación y no es comparable con las de los demás; es más aguda, más persistente y de más difícil salida si no se adoptan soluciones que, aunque fueran rápidas, serían ya tardías, y a la postre está poniendo en cuestión el modelo de Estado. De ahí las presiones que hoy nos llegan desde la UE, algunas de las cuales se han materializado en la reciente propuesta de medidas para reducir el gasto que afecta a funcionarios, pensionistas, obra pública, etc., además de la próxima subida del IVA y, previsiblemente, del impuesto a grandes fortunas que se anuncia, por el lado de los ingresos.

Pretendo aportar otra posible solución, no expuesta hasta ahora, que enlaza con lo mejor de nuestros siglos XVIII y XIX, cuando la Corona hubo de hacer frente a problemas de deuda muy agudos. Y si la Corona, con Mendizábal o Madoz en los dos periodos progresistas 1835-1843 y 1854-1856, desarrolló sendos procesos de desamortización... ¿podría llevarse a cabo ahora otra desamortización de ciertos bienes públicos? Dada la extremada situación económico-financiera de ayuntamientos y CC.AA., pienso que sí. Tal vez esto hará sonreír a muchos de los lectores. Aquellas desamortizaciones de bienes trataron de sacar de las llamadas «manos muertas» tierras al mercado y obtener ingresos que sanearan la deuda pública existente. ¿Es aquel un ejemplo válido hoy?

## 7. Falta de reconocimiento

**social-** Las ICCA y los usos comunales en general son de una riqueza cultural, ambiental, social y participativa fácilmente reconocibles, sin embargo, son un fenómeno desconocido, o incluso, denostado. Una parte influyente de la sociedad ve estas formas de gestión del territorio como curiosidades arcaicas a extinguir, que no suponen ningún beneficio, más bien al contrario, suponen un problema administrativo y de gestión por su complejidad y el desconocimiento que se tiene de sus valores, o por ser un obstáculo al Libre Mercado (p.e. Cofradías, que deben vender sus capturas en su puerto). La tragedia de los comunes y la polémica suscitada hace casi medio siglo, sigue plenamente vigente.

# Conclusiones



## 1. Las ICCA han sido y son clave hoy en España para la conservación de la biodiversidad-

España es un país extremadamente rico y diverso en sistemas de gestión colectiva/participativa del territorio, una riqueza cultural que es anecdótica o ha desaparecido en muchos otros países europeos. Esta riqueza está fuertemente relacionada con su extraordinario patrimonio natural y cultural. En España existen grandes territorios y ecosistemas gestionados en su práctica totalidad por comunidades locales (los 8.000 km de costa, los pastos de montaña, 10 millones de ha de bosque, etc.), además esta importancia se acentúa si tenemos en cuenta la riqueza natural (biodiversidad) de estas áreas, tanto a nivel estatal como europeo o global.



# Conclusiones



## 2. Las ICCA se encuentran en un momento histórico crítico-

Gran parte de las ICCA afrontan retos clave para su supervivencia. Abandono rural, sobre-explotación, falta de reconocimiento, falta de apoyo, necesidad de incorporar criterios científico-técnicos en la gestión de sus territorios y recursos...

Es muy importante desarrollar campañas de reconocimiento de sus valores entre la sociedad, identificar casos modélicos y promover experiencias demostrativas y proyectos piloto.

# Conclusiones



## 3. Las ICCA tienen un potencial extraordinario-

Las ICCA son muy diversas en tipología y calidad. Debido a su superficie y relevancia en la gestión, su papel es clave tanto a nivel positivo como negativo. En multitud de casos, las ICCA pueden y han demostrado poder mejorar notablemente los resultados obtenidos por el tutelaje no participativo del estado o la gestión privada, aunque lo deseable es complementar estos distintos tipos de gestión de forma coordinada y participativa. Por otra parte, las ICCA son clave para responder a gran parte de las demandas sociales de nuestra época: reparto de los recursos, democracia directa participativa, vida en comunidad, disfrute de un medio ambiente saludable, protección social, etc.



Gracias por su  
atención.

Y Gracias a las  
personas que  
me han  
enseñado que la  
participación es  
el mejor camino  
para avanzar en  
conservación.

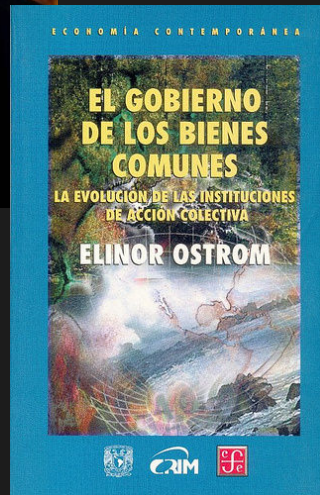


# Entender los usos comunales

“Elinor Ostrom ha desafiado la concepción tradicional de que la propiedad común es mal manejada»



Elinor Ostrom  
Premio Nobel de  
Economía 2009



- Los límites del grupo están claramente definidos.
- Las normas de uso de los bienes colectivos se ajustan a las necesidades y condiciones locales.
- La mayoría de individuos afectados por las normas de uso pueden participar en su modificación.
- El derecho de los miembros de la comunidad para diseñar sus propias normas es respetado por las autoridades externas.
- La comunidad crea y controla un sistema de supervisión de la conducta de sus miembros.
- Existe un sistema de sanciones.
- Los miembros de la comunidad tienen acceso a mecanismos de resolución de conflicto a bajo coste.



# Entender los usos comunales



Dr. C.S. Holling

Ecólogos como Berkes, Folke y, especialmente Holling también desmontan la «tragedia de los comunes» y reivindican esta forma de propiedad para el mundo de la conservación.

Aunque la propiedad comunal no garantiza la conservación de ni el manejo adaptativo de los recursos naturales, sí que es una propiedad relevante para la resiliencia de una organización socioambiental.

## Participación y biodiversidad. Un enfoque particular.



### ✓ PARTICIPACIÓN DIRIGIDA

La participación es necesaria para el logro de determinados objetivos en la conservación de la biodiversidad.

Científicos y técnicos promueven la participación de actores locales.



### ✓ PARTICIPACIÓN HISTÓRICA (*resiliente*)

Aprovechamientos históricos basados en la participación que han sido positivos o tienen un gran potencial para la conservación de la biodiversidad.

Es necesario que científicos y conservacionistas participen en estas organizaciones socioambientales participativas



## Participación y biodiversidad. Un enfoque particular.



### ✓ PARTICIPACIÓN DIRIGIDA

La participación es necesaria para el logro de determinados objetivos en la conservación de la biodiversidad.  
Científicos y técnicos promueven la participación de actores locales.



### ✓ PARTICIPACIÓN HISTÓRICA *(resiliente)*

Aprovechamientos históricos basados en la participación que han sido positivos o tienen un gran potencial para la conservación de la biodiversidad.  
Es necesario que científicos y conservacionistas participen en estas organizaciones socioambientales participativas





Las Áreas de Conservación  
Comunal (ICCA) en España